



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind
reglementarea creanțelor cesionate**

Analizând **propunerea legislativă privind reglementarea creanțelor cesionate**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B114 din 24.03.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect reglementarea valorificării creanțelor cesionate, intervențiile legislative vizând, potrivit Expunerii de motive, ca orice tip de creanță sau drepturi litigioase să poată fi valorificate, răscumpărate sau achitate la o valoare care să nu depășească dublul sumei plătite de deținătorul respectivei creanțe ori al dreptului litigios.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm faptul că, *de lege lata*, sunt în vigoare o serie de acte normative ce cuprind dispoziții referitoare la materia regăsită în proiectul supus analizei. Astfel, cu titlu de exemplu menționăm art.1566 și următoarele din *Legea nr.287/2009 privind Codul civil*, republicată, cu modificările ulterioare, *Legea nr.190/1999 privind creditul ipotecar pentru investiții imobiliare*, cu modificările și completările ulterioare, *Legea nr.93/2009 privind instituțiile*

financiare nebancare, cu modificările și completările ulterioare, *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori*, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.288/2010, cu modificările ulterioare, precum și *Legea nr.287/2011 privind unele măsuri referitoare la organizarea activității de punere în executare a creanțelor aparținând instituțiilor de credit și instituțiilor financiare nebancare*.

Ca urmare, se impune stabilirea raportului dintre prezenta propunere și actele normative mai sus amintite.

3. Semnalăm faptul că soluțiile promovate prin prezenta inițiativă legislativă sunt insuficient conturate, deoarece ipotezele juridice nu acoperă întreaga problematică a relațiilor sociale ce reprezintă obiectul de reglementare, nerespectându-se dispozițiile art.24 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, primul articol ar trebui să cuprindă obiectul de reglementare, în următorul articol ar trebui să regăsim scopul emiterii actului normativ, iar în situația în care termenii uzitați au un alt înțeles decât cel general acceptat, propunerea legislativă ar trebui să cuprindă un element structural în care să fie redată definițiile respectivilor termeni.

Apreciem că ar trebui identificați subiecții cărora li se aplică această lege. Sunt utilizați la art.1 termeni precum „debitor” și „proprietarul de drept al creanței”, în timp ce la art.2 se vorbește de „deținătorul creanței sau al dreptului litigios”. Pentru unitate terminologică cu art.1566 alin.(1) din Codul civil, trebuie utilizate noțiunile de „creditor cedent”, respectiv „cesionar”.

Totodată, semnalăm că nu este luată în considerare ipoteza creanțelor cesionate cu titlu gratuit. De asemenea, în proiect ar trebui să se stabilească regulile procedurale aplicabile valorificării creanțelor cesionate.

Potrivit art.25 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul soluțiilor legislative preconizate, trebuie să se realizeze o configurare explicită a conceptelor și a noțiunilor folosite în noua reglementare, pentru a se asigura înțelegerea corectă și a se evita interpretarea greșită.

Astfel, potrivit normelor de tehnică legislativă, elaborarea și redactarea unui proiect de act normativ constă în transpunerea în norme concrete a soluțiilor legislative preconizate, a ideilor ce vor forma fondul reglementării, întrucât acesta reprezintă mijlocul de comunicare către cei care sunt obligați să îl aplice și să-l respecte.

Actele normative trebuie să fie redactate în mod inteligibil și unitar, în conformitate cu principiile uniforme de prezentare și de tehnică legislativă, astfel încât cei cărora le sunt adresate să - și poată cunoaște drepturile și obligațiile, iar instanțele de judecată să poată asigura respectarea lor.

Textul unui act normativ trebuie să fie unitar și în raport cu celelalte acte din legislația internă, fiind necesară respectarea principiului ierarhiei actelor normative, evitându-se paralelisme și contradicțiile.

Potrivit art.30-32 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **Expunerea de motive** reprezintă instrumentul de prezentare și motivare a propunerii legislative și trebuie să cuprindă, printre altele, *motivul emiterii actului normativ*, adică cerințele care reclamă intervenția normativă; *impactul socio-economic* - efectele asupra mediului macroeconomic, de afaceri, social, asupra mediului înconjurător, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor - și nu să cuprindă convingeri personale ale inițiatorului.

Menționăm că, în Decizia nr.283 din 21 mai 2014, Curtea Constituțională a reținut faptul că „în jurisprudența sa, s-a mai pronunțat cu privire la critici de neconstituționalitate raportate la art.1 alin.(5) din Constituție prin prisma încălcării Legii nr.24/2000. Astfel, în privința incidenței normelor de tehnică legislativă în cadrul controlului de constituționalitate, Curtea a mai arătat că deși ele "nu au valoare constituțională, [...] prin reglementarea acestora legiuitorul a impus o serie de criterii obligatorii pentru adoptarea oricărui act normativ, a căror respectare este necesară pentru a asigura sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației, precum și conținutul și forma juridică adecvate pentru fiecare act normativ. Astfel, respectarea acestor norme concură la asigurarea unei legislații care respectă principiul securității raporturilor juridice, având claritatea și previzibilitatea necesară" (Decizia nr.26 din 18 ianuarie 2012, Decizia nr.681 din 27 iunie 2012, Decizia nr.447 din

29 noiembrie 2013 sau Decizia nr.448 din 29 octombrie 2013). De aceea, **"nerespectarea normelor de tehnică legislativă determină apariția unor situații de incoerență și instabilitate, contrare principiului securității raporturilor juridice în componenta sa referitoare la claritatea și previzibilitatea legii"** (Decizia nr.26 din 18 ianuarie 2012 și Decizia nr.448 din 29 octombrie 2013)."

*

* *

Apreciem că prin prezenta propunere legislativă se creează atât paralelisme, cât și contradicții în reglementare. *Nihil obstat* ca inițiatorul să vizeze o resistemizare a legislației privind valorificarea creanțelor cesionate, dar acest demers trebuie să respecte prevederile art.12 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia actul normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, scop în care proiectul de act normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 394/23.04.2015.

Lege privind Codul civil

A se vedea art. 1175 din D(L) 1655/1864 - ale cărei dispoziții au fost preluate de art. 1.289-1.294 din Codul civil, dispoziții care se aplică numai în cazul în care contractul secret este încheiat după intrarea în vigoare a Codului civil, conform art. 109 din L. nr. 71/2011. La data intrării în vigoare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, sintagma "contract comercial" sau "contracte comerciale" se înlocuiește cu sintagma "contract civil" sau, după caz, "contracte civile", iar sintagma "contracte sau acte de comerț", cu termenul "contracte". (D.I.C.C.J. nr. 4/2013 - M.Of. nr. 226/19 apr. 2013 (art. 396 - 404); DIICCJ nr. 1/2014 - M.Of. nr. 283/17 apr. 2014; D.I.C.C.J. nr. 2/2014- M.Of. nr. 411/3 iun. 2014

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 505/15 iul. 2011

Lege privind Codul civil

La data intrării în vigoare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, sintagma "contract comercial" sau "contracte comerciale" se înlocuiește cu sintagma "contract civil" sau, după caz, "contracte civile", iar sintagma "contracte sau acte de comerț", cu termenul "contracte".

2 modificări prin

L. nr. 60/2012

M. Of. nr. 255/17 apr. 2012

modifică art. 658

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2011 pentru reglementarea unor măsuri necesare intrării în vigoare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil

Notă: v. La data intrării în vigoare a prezentei legi, în toate actele normative în vigoare, sintagma "serviciul/serviciile de stare civilă" se înlocuiește cu sintagma "serviciul public comunitar local de evidență a persoanelor/serviciile publice comunitare locale de evidență a persoanelor".

3 rectificare

M. Of. nr. 246/29 apr. 2013

rectifică art. 297 alin. (2) teza a doua

RECTIFICARE

4 modificări prin

L. nr. 138/2014

M. Of. nr. 753/16 oct. 2014

modifică art. 1112, art. 2445 alin. (1), art. 2504 alin. (1)

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe

394

Lege privind creditul ipotecar pentru investiții imobiliare

v. O.U.G. nr. 50/2010

- | | | | |
|---|--|--|---|
| 1 | modificări prin O.U.G. nr. 201/2002
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 190/1999 privind creditul ipotecar pentru investiții imobiliare
aprobată prin L. nr. 172/2003 | M. Of. nr. 956/27 dec. 2002
M. Of. nr. 310/8 mai 2003 | <i>modifică art.2, art.10 alin. (1), art. 14 lit. a, art.24</i> |
| 2 | modificări prin L. nr. 172/2003
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 201/2002 pentru modificarea Legii nr. 190/1999 privind creditul ipotecar pentru investiții imobiliare | M. Of. nr. 310/8 mai 2003 | <i>aprobă O.U.G. nr. 201/2002</i> |
| 3 | modificări prin L. nr. 34/2006
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 190/1999 privind creditul ipotecar pentru investiții imobiliare | M. Of. nr. 200/3 mar. 2006 | <i>modifică capitolul I cu art. 1-2, art.3-5, capitolul III cu art. 8 -18, capitolul IV cu art. 19 -23_1, capitolul V cu art. 24 -28_1, capitolul VII cu art 33-34;
introduce titlul capitolul I_1după art.2;
abrogă capitolul II (cu art. 6 și art. 7), capitolul VI (cu art. 29-32)</i> |
| 4 | modificări prin O.U.G. nr. 174/2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind protecția consumatorilor | M. Of. nr. 795/27 nov. 2008 | <i>modifică art. 8, art. 9, art. 14 lit. a), art. 15, art. 34;
introduce lit. h), i) și j) la art. 2, art. 33_1;
abrogă art. 14 lit. c)</i> |
| 5 | modificări prin O.U.G. nr. 50/2010
Ordonanță de urgență privind contractele de credit pentru consumatori
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 288/2010 | M. Of. nr. 389/11 iun. 2010
M. Of. nr. 888/30 dec. 2010 | <i>modifică art. 2 lit. h) și i), art. 8, art. 9 alin. (1) partea introductivă și lit. b), e) și f), art. 33_1</i> |
| 6 | modificări prin L. nr. 288/2010
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori | M. Of. nr. 888/30 dec. 2010 | <i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 50/2010</i> |
| 7 | modificări prin L. nr. 71/2011
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil | M. Of. nr. 409/10 iun. 2011 | <i>la data de 1 oct. 2011, modifică art. 3 alin. (1), art. 3_1 alin. (1), art. 34;
abrogă art. 4</i> |

Notă: v. În cuprinsul actelor normative aplicabile la data intrării în vigoare a Codului civil: a) referirile la "societatea civilă fără personalitate juridică" se consideră a fi făcute la "societatea simplă"; b) referirile la "societatea civilă cu personalitate juridică" se consideră a fi făcute la "societatea cu personalitate juridică"; c) referirile la "societatea civilă profesională" se consideră a fi făcute la "societatea profesională, cu sau fără personalitate juridică", după caz; în toate actele normative în vigoare, expresiile "acte de comerț", respectiv "fapte de comerț" se înlocuiesc cu expresia "activități de producție, comerț sau prestări de servicii"; în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagmele "persoane juridice fără/cu scop patrimonial", "fără scop patrimonial" și "cu scop patrimonial" se înlocuiesc cu sintagmele "persoane juridice fără/cu scop lucrativ", "fără scop lucrativ" și, respectiv, "cu scop lucrativ"; la data intrării în vigoare a Codului civil, termenii și expresiile din legislația civilă și comercială în vigoare se înlocuiesc cu termenii și expresiile corespunzătoare din Codul civil; abrogă la data de 1 oct. 2011 Codul civil Carol al II-lea, republicat în Monitorul Oficial nr. 206 din 6 septembrie 1940, cu modificările ulterioare și Codul comercial Carol al II-lea, republicat în Monitorul Oficial nr. 194 din 23 august 1940, cu modificările și completările ulterioare; Până la intrarea în vigoare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, referirea din cuprinsul Codului civil la hotărârea definitivă se va înțelege ca fiind făcută la hotărârea irevocabilă. DICCJ nr. 1/2014 - M.Of. nr. 283/17 apr. 2014

Lege privind instituțiile financiare nebancare

- 1 promulgată prin D. nr. 609/2009 M. Of. nr. 259/21 apr. 2009
Decret pentru promulgarea Legii privind instituțiile financiare nebancare

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 42/2011 M. Of. nr. 303/3 mai 2011
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 113/2009 privind serviciile de plată și a Legii nr. 93/2009 privind instituțiile financiare nebancare
aprobată prin L. nr. 29/2012 M. Of. nr. 180/20 mar. 2012
modifică art. 1 alin. (2), art. 2 alin. (1), art. 5 lit. c), art. 14 alin. (2), art. 46 alin. (2); introduce alin. (9) la art. 14; abrogă art. 1 alin. (3)

- 3 modificări prin L. nr. 287/2011 M. Of. nr. 894/16 dec. 2011
Lege privind unele măsuri referitoare la organizarea activității de punere în executare a creanțelor aparținând instituțiilor de credit și instituțiilor financiare nebancare
abrogă art. 72 alin. (2)

- 4 modificări prin L. nr. 29/2012 M. Of. nr. 180/20 mar. 2012
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2011 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 113/2009 privind serviciile de plată și a Legii nr. 93/2009 privind instituțiile financiare nebancare
aprobă O.U.G. nr. 42/2011

- 5 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014
modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 16 lit. c), art. 61, art. 62, art. 63

- 6 modificări prin L. nr. 255/2013 M. Of. nr. 515/14 aug. 2013
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale
modifică, la 1 februarie 2014, art. 12

O.U.G. nr. 50/2010

M. Of. nr. 389/11 iun. 2010

Ordonanță de urgență privind contractele de credit pentru consumatori

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 288/2010

M. Of. nr. 888/30 dec. 2010

- 1 modificări prin L. nr. 288/2010 M. Of. nr. 888/30 dec. 2010
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori

*modifică art. 2, art. 5 partea introductivă, art. 11 alin. (2) lit. b), art. 14 alin. (1) lit. o) și t), art. 14 alin. (2) lit. b), art. 22 alin. (2) lit. b), art. 28, art. 30 alin. (1), art. 33, art. 34, art. 35 alin. (1) lit. a) și b), art. 36, art. 37 lit. a) și c)-e), art. 38 alin. (2) și (3), art. 39, art. 40 alin. (4) lit. b), art. 40 alin. (5), art. 41 alin. (1), art. 42, art. 43 partea introductivă, art. 46 alin. (1) lit. f), art. 58 alin. (1), art. 66, art. 71 alin. (1), art. 79 alin. (1), art. 81, art. 82, art. 89, art. 91, art. 95;
 introduce alin. (2_1) la art. 11, lit. e) și f) la art. 35 alin. (1), art. 37_1, alin. (1_1) la art. 38, lit. c) și d) la art. 40 alin. (4), alin. (2_1) la art. 88;
 abrogă art. 30 alin. (3), art. 37 lit. b)*

- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 288/2010 M. Of. nr. 888/30 dec. 2010
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 73/2012 M. Of. nr. 803/29 nov. 2012
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori
 aprobată cu modificări prin L. nr. 134/2013 M. Of. nr. 249/30 apr. 2013

modifică anexa nr. 1

- 4 modificări prin L. nr. 134/2013 M. Of. nr. 249/30 apr. 2013
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 73/2012 pentru modificarea pct. II al anexei nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori

aprobă O.U.G. nr. 73/2012 și modifică art. 48 alin. (1), anexa nr. 1 pct. II

L. nr. 287/2011

M. Of. nr. 894/16 dec. 2011

Lege privind unele măsuri referitoare la organizarea activității de punere în executare a creanțelor aparținând instituțiilor de credit și instituțiilor financiare nebancare

1 promulgată prin D. nr. 965/2011 M. Of. nr. 894/16 dec. 2011

Decret pentru promulgarea Legii privind unele măsuri referitoare la organizarea activității de punere în executare a creanțelor aparținând instituțiilor de credit și instituțiilor financiare nebancare